

Số: /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày tháng 11 năm 2020

(DỰ THẢO)

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết Quy định chính sách hỗ trợ thôi việc đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ thôi việc đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII một số vấn đề về đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực hiệu quả và khoản 4 Điều 14 Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố quy định “*Căn cứ quy định tại Điều 21 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước và khả năng ngân sách của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định chi hỗ trợ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư*”. Đồng thời, tại điểm d tiết 3 Công văn số 1157/BNV-CQĐP ngày 06/3/2020 của Bộ Nội vụ về việc giải quyết một số vướng mắc khó khăn khi thực hiện Nghị quyết số 22-NQ/TW ngày 15/3/2018, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019, Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 đã chỉ đạo “*Thực hiện theo quy định tại Điều 21 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước và khả năng ngân sách của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định chi hỗ trợ thôi việc đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư (bao gồm cả Trưởng Công an xã, Phó Trưởng Công an xã và công an viên)*”. Như vậy, khi triển khai, thực hiện việc sắp xếp, bố trí số lượng cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ và thực hiện Luật Công an nhân dân năm 2018 sẽ có một số lượng lớn cán bộ, công

chức cấp xã đôi dư phải thôi việc và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đôi dư không đảm nhận các chức danh không chuyên trách ở cấp xã. Tuy nhiên, hiện nay trung ương và địa phương chưa có văn bản quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đôi dư phải thôi việc.

Do vậy, kịp thời xây dựng Nghị quyết “Chính sách hỗ trợ thôi việc đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đôi dư trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi” là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO

1. Mục đích

Xây dựng cơ chế, chính sách nhằm kịp thời động viên, khuyến khích đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đôi dư phải thôi việc do thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ và Luật Công an nhân dân năm 2018 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Xây dựng chính sách hỗ trợ một lần đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đôi dư phải thôi việc do thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ và Luật Công an nhân dân năm 2018 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tế của tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG

- Thực hiện khoản 4 Điều 14 Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và điểm d tiết 3 Công văn số 1157/BNV-CQĐP ngày 06/3/2020 của Bộ Nội vụ về việc giải quyết một số vướng mắc khó khăn khi thực hiện Nghị quyết số 22-NQ/TW ngày 15/3/2018, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019, Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019, Sở Nội vụ đã tham mưu UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ thôi việc đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đôi dư trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi tại Tờ trình số 79/TTr-UBND ngày 01/9/2020. Thường trực HĐND tỉnh đã chấp thuận đề nghị nêu trên tại Công văn số 217/HĐND-PC ngày 21/9/2020.

- Sở Nội vụ xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định Chính sách hỗ trợ thôi việc đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đôi dư trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi gửi lấy ý kiến của cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan và đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh theo đúng thời gian quy định.

- Trên cơ sở ý kiến các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ đã tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

- Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã thống nhất Quy định Chính sách hỗ trợ thôi việc đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi và giao Ban Cán sự đảng UBND tỉnh chỉ đạo UBND tỉnh hoàn chỉnh Quy định trên, trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định trong khoảng tháng 11/2020 tại Kết luận số-KL/TU ngày .../11/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục. Nghị quyết gồm 04 Điều như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Chính sách hỗ trợ và kinh phí thực hiện

Điều 3. Tổ chức thực hiện

Điều 4. Hiệu lực thi hành

2. Nội dung cơ bản

2.1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chính sách hỗ trợ thôi việc đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ và Luật Công an nhân dân năm 2018 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

b) Đối tượng áp dụng

- Cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ.

- Trưởng Công an xã, Phó Trưởng Công an xã và Công an viên ở xã thôi việc do thực hiện bố trí Công an xã chính quy theo quy định của Luật Công an nhân dân năm 2018.

c) Đối tượng không áp dụng

- Cán bộ, công chức cấp xã thuộc diện tinh giản biên chế theo quy định tại điểm c, điểm d, điểm đ, điểm g khoản 1 Điều 6 Nghị định số 108/2014/NĐ-CP của Chính phủ đã được sửa đổi bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Nghị định số 113/2018/NĐ-CP của Chính phủ.

- Cán bộ cấp xã thuộc đối tượng hưởng chế độ, chính sách theo quy định tại Nghị định số 26/2015/NĐ-CP ngày 09/3/2015 của Chính phủ quy định về chế độ chính sách đối với cán bộ không đủ điều kiện về tuổi tái cử, tái bổ nhiệm giữ các chức vụ, chức danh theo nhiệm kỳ trong các cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội.

- Cán bộ, công chức cấp xã còn dưới 12 tháng đến tuổi nghỉ hưu.
- Cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách tại các xã, phường, thị trấn không dôi dư so với số lượng tối đa theo quy định tại khoản 1, khoản 4 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ.
- Cán bộ, công chức cấp xã chưa làm việc đủ thời gian cam kết với cơ quan, tổ chức, đơn vị có thẩm quyền khi được cử đi đào tạo, bồi dưỡng hoặc khi được hưởng chính sách ưu đãi, thu hút của tỉnh.
- Các đối tượng đang bị xem xét kỷ luật hoặc bị truy cứu trách nhiệm hình sự; chưa hoàn thành việc thanh toán các khoản tiền, tài sản thuộc trách nhiệm của cá nhân đối với cơ quan, tổ chức, đơn vị.
- Cán bộ, công chức cấp xã thôi kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách cấp xã; người hoạt động không chuyên trách cấp xã nghỉ việc theo nguyện vọng.

2.2. Chính sách hỗ trợ

a) Đối với cán bộ, công chức cấp xã quy định tại điểm b, điểm 2.1, khoản 2 Mục này. Ngoài các chế độ chính sách được hưởng theo quy định của pháp luật còn được hỗ trợ một lần với mức 6.000.000 đồng/01 năm làm việc có đóng bảo hiểm xã hội.

b) Đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã quy định tại điểm b, điểm 2.1, khoản 2 Mục này; mức hỗ trợ một lần với mức 3.000.000 đồng/01 năm làm việc đảm nhiệm chức danh không chuyên trách ở cấp xã.

Trường hợp thời gian công tác có số tháng lẻ thì được tính tròn theo nguyên tắc: từ đủ 01 (một) tháng đến 06 (sáu) tháng được tính là 1/2 năm làm việc; từ trên 06 (sáu) tháng đến 12 (mười hai) tháng thì được tính tròn là 01 (một) năm làm việc.

2.3. Kinh phí thực hiện

Do ngân sách tỉnh đảm bảo.

(có dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh kèm theo)

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH**

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy (b/cáo);
- TT HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- VPUB: CVP, PCVP(NC), CBTH;
- Lưu: VT, NC.

Đặng Văn Minh

