

Số: /TTr-CAT-PV01(PA03) Quảng Ngãi, ngày tháng năm 2022

**DỰ THẢO**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi.

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực thông tin và truyền thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 (*Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*), Công an tỉnh Quảng Ngãi kính trình Ủy ban Nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực thông tin và truyền thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (*dự thảo Quyết định*) như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

**1. Căn cứ pháp lý**

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Luật Báo chí ngày 05/4/2016;

Luật Xuất bản ngày 20/11/2012;

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật liên quan đến quy hoạch ngày 20/11/2018;

Luật Công nghệ thông tin ngày 29/6/2006;

Luật Tần số Vô tuyến điện ngày 23/11/2009;

Luật Viễn thông ngày 23/11/2009;

Luật Bưu chính ngày 17/6/2010;

Luật Giao dịch điện tử ngày 29/11/2005;

Luật An toàn thông tin mạng ngày 19/11/2015;

Luật An ninh mạng ngày 12/6/2018;

Thông tư liên tịch số 06/2008/TTLT-BTTTT-BCA ngày 28/11/2008 của Bộ Thông tin và Truyền thông và Bộ Công an về bảo đảm an toàn cơ sở hạ tầng và an ninh thông tin trong hoạt động bưu chính, viễn thông và công nghệ thông tin.

## **2. Sự cần thiết ban hành quyết định**

### **2.1. Tình hình có liên quan**

Qua tổng kết thực hiện Quy chế phối hợp phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực thông tin và truyền thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi ban hành kèm theo Quyết định số 55/2014/QĐ-UBND ngày 23/10/2014 (*Quyết định số 55*), một số văn bản quy phạm pháp luật là căn cứ để ban hành Quyết định số 55 có sự thay đổi, cụ thể: <sup>(1)</sup> *Luật Tổ chức chính quyền địa phương* ngày 19/6/2015 và *Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương* ngày 22/11/2019 thay thế cho Luật Tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003; <sup>(2)</sup> *Luật Báo chí* ngày 05/4/2016 thay thế cho Luật Báo chí ngày 28/12/1989 (sửa đổi, bổ sung năm 1999); <sup>(3)</sup> *Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật liên quan đến quy hoạch* ngày 20/11/2018, trong đó có sửa đổi, bổ sung Luật Báo chí năm 2016 và Luật Xuất bản năm 2012; <sup>(4)</sup> Ban hành mới *Luật An toàn thông tin mạng* ngày 19/11/2015 và *Luật An ninh mạng* ngày 12/6/2018; <sup>(5)</sup> *Thông tư liên tịch số 16/2009/TTLT-BTTTT-BCA* ngày 12/5/2009 của Bộ Thông tin và Truyền thông và Bộ Công an về phối hợp phòng, chống in lậu đã hết hiệu lực.

### **2.2. Chủ trương, chỉ đạo của Chính phủ, Bộ Công an, Bộ Thông tin và Truyền thông, Ủy ban nhân dân tỉnh**

Theo quy định tại khoản 2 Điều 28 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung năm 2020) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định “*Biện pháp thi hành Hiến pháp, luật, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp về phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương*”; khoản 2 Mục V Thông tư liên tịch số 06/2008/TTLT-BTTTT-BCA ngày 28/11/2008 về bảo đảm an toàn cơ sở hạ tầng và an ninh thông tin trong hoạt động bưu chính, viễn thông và công nghệ thông tin quy định “*Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chỉ đạo các Sở Thông tin và Truyền thông, Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các doanh nghiệp bưu chính, viễn thông và công nghệ thông tin hoạt động trên địa bàn quản lý thực hiện nghiêm túc các quy định trong thông tư này*”.

Để khắc phục một số tồn tại, hạn chế của Quyết định số 55, đảm bảo phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành UBND tỉnh giao Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu “Ban hành quy chế phối hợp mới, thay thế Quyết định số 55/2014/QĐ-UBND ngày 23/10/2014 của Chủ tịch UBND tỉnh nhằm phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan và thực tế tình hình để thống nhất triển khai thực hiện hiệu quả trong thời gian tới” (tại điểm 4 Mục IV Báo cáo số 15/BC-UBND ngày 05/11/2021 của UBND tỉnh về tổng kết thực hiện Quy chế phối hợp phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực thông tin và truyền thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi ban hành kèm theo Quyết định số 55/2014/QĐ-UBND ngày 23/10/2014)

Căn cứ vào những nội dung nêu trên và tình hình thực tế công tác phối hợp phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực thông tin và truyền thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, Công an tỉnh nhận thấy việc UBND tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy chế phối hợp phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực thông tin và truyền thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi là rất cần thiết và phù hợp với quy định.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Mục đích**

Tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan nhà nước có thẩm quyền phối hợp, thông tin, báo cáo trong hoạt động phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực bưu chính, viễn thông, công nghệ thông tin, điện tử, an toàn thông tin mạng, an ninh mạng, tần số vô tuyến điện, in, báo chí, các nội dung thông tin điện tử trên mạng, xuất bản và phát hành

Nâng cao ý thức, trách nhiệm của doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân trong hoạt động phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực bưu chính, viễn thông, công nghệ thông tin, điện tử, an toàn thông tin mạng, an ninh mạng, tần số vô tuyến điện, in, báo chí, các nội dung thông tin điện tử trên mạng, xuất bản và phát hành.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định**

- Thể chế hóa quan điểm, chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước về công tác bảo đảm an ninh trật tự lĩnh vực thông tin và truyền thông.

- Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh phải bảo đảm ban hành theo trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đổi, bổ sung năm 2020), phù hợp với quy định của các Luật liên quan và văn bản hướng dẫn thi hành; bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; phù hợp với điều kiện, yêu cầu của địa phương trong tình hình hiện nay.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

1. Ngày .../.../2022, Công an tỉnh ban hành Công văn số .../CAT-PV01(PA03) về việc lấy ý kiến hồ sơ dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực thông tin và truyền thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi gửi sở, ngành, địa phương tham gia góp ý và đăng tải trên Trang thông tin điện tử tỉnh Quảng Ngãi (<http://gopyduthao.quangngai.gov.vn>) và Trang thông tin điện tử Công an tỉnh Quảng Ngãi (<http://congan.quangngai.gov.vn>).

2. Ngày .../.../2022, Công an tỉnh ban hành Công văn số .../CAT-PV01(PA03) về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực thông tin và truyền thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi gửi Sở Tư pháp.

3. Ngày .../.../2022, Sở Tư pháp có Công văn số .../BC-STP về kết quả thẩm định dự thảo Quyết định.

4. Ngày .../.../2022, Công an tỉnh có Báo cáo số .../BC-CAT-PV01(PA03) về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định của Sở Tư pháp và Tờ trình số .../TTr-CAT-PV01(PA03) về việc dự thảo Quyết định.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Bố cục**

Dự thảo văn bản gồm 04 Chương và 20 Điều, cụ thể:

#### **Chương I: Quy định chung**

Gồm 5 Điều: Điều 1. Phạm vi điều chỉnh; Điều 2. Đối tượng áp dụng; Điều 3. Nguyên tắc phối hợp; Điều 4. Nội dung phối hợp chung; **Điều 5. Phương thức phối hợp**

#### **Chương II: Trường hợp phải báo cáo, thông tin khi phát hiện hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực thông tin và truyền thông**

Gồm 5 Điều: Điều 6. Trong hoạt động bưu chính, chuyển phát; Điều 7. Trong hoạt động viễn thông, tần số vô tuyến điện; Điều 8. Trong hoạt động bảo đảm an ninh, an toàn thông tin mạng; Điều 9. Trong hoạt động công nghệ thông tin, điện tử; Điều 10. Trong hoạt động in, báo chí, xuất bản và phát hành.

#### **Chương III: Trách nhiệm phối hợp của cơ quan, tổ chức, cá nhân**

Gồm 8 Điều: Điều 11. Công an tỉnh; Điều 12. Sở Thông tin và Truyền thông; Điều 13. Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh; Điều 14. Cục Quản lý thị trường; Điều 15. Cục Hải quan tỉnh; Điều 16. Báo Quảng Ngãi, Đài Phát thanh - Truyền hình Quảng Ngãi; Điều 17. Ủy ban Nhân dân các huyện, thị xã, thành phố; Điều 18. Các doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực thông tin và truyền thông trên địa bàn tỉnh.

#### **Chương IV: Tổ chức thực hiện**

Gồm 02 Điều: Điều 19. Kinh phí thực hiện; Điều 20. Điều khoản thi hành.

### **2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định**

a) Dự thảo Quy chế quy định cụ thể về nguyên tắc, nội dung phối hợp, trách nhiệm phối hợp của cơ quan nhà nước có thẩm quyền, các tổ chức, cá nhân có liên quan; trách nhiệm thông tin, báo cáo trong hoạt động phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực bưu chính, viễn thông, công nghệ thông tin, điện tử, an toàn thông tin mạng, an ninh mạng, tần số vô tuyến điện, in, báo chí, các nội dung thông tin điện tử trên mạng, xuất bản và phát hành trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi..

b) Đối tượng áp dụng đối với cơ quan, đơn vị, bao gồm: Công an tỉnh, Sở Thông tin và Truyền thông, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, Cục Hải quan tỉnh, Sở Công Thương, Báo Quảng Ngãi, Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh. Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố; các doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực thông tin và truyền thông; các tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động lĩnh vực thông tin và truyền thông.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN:** Không

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực thông tin và truyền thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, Công an tỉnh Quảng Ngãi xin kính trình Ủy ban Nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

*(Gửi gửi kèm theo: (1) Báo cáo về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định của Sở Tư pháp; (2) Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực thông tin và truyền thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi và các tài liệu liên quan; (3) phụ lục những nội dung thay đổi của dự thảo Quyết định thay thế so với Quy chế phối hợp phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực thông tin và truyền thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi ban hành kèm theo Quyết định số 55/2014/QĐ-UBND ngày 23/10/2014)./.*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Đ/c Trần Hoàng Tuấn - PCT UBND tỉnh;
- Đ/c Võ Văn Dương - Phó Giám đốc;
- VP UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Phòng Nội chính - VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, P.ANCTNB(Đ2), P.TM(PC).

**GIÁM ĐỐC****Đại tá Phan Công Bình**